

# REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 28-03-2023

**Mødedato** Tirsdag d. 28. marts 2023 kl. 18:30

**Mødested** Kommunalbestyrelsens mødesal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Endelig vedtagelse af Lokalplan 153 Plyssen og Kommuneplantillæg 1.....	5
Tårnbyhuse, regnskaber 2021.....	9
Afsluttende brev fra STAR vedr. revision 2021.....	12
Etablering af anlæg til sortering af restaffald.....	14
Konsekvensrettelser i forlængelse af organisering af nye centre.....	19
Justering af pladser på 0-5 års området.....	21
Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 22.2. og 8.3.2023.....	24
Spørgetid.....	25
Lukket: Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 22.2 og 8.3.2023.....	26
Underskriftsark.....	27

# Punkt 1: Godkendelse af dagsordenen

00.22.02-P35-23-548944

## Resume

Simon Bauer og Patrick Letho har meldt afbud til hele mødet.

## Center for Politik og Kommunikation indstiller til Kommunalbestyrelsen,

1. at godkende dagsordenen.

## Beslutning

Borgmesteren orienterede om, at beslutningen fra Økonomiudvalgets møde den 8.3.2023 vedr. punkt 6 "Etablering af anlæg til sortering af restaffald" er blevet eftersendt til medlemmerne. Derudover er der efter Økonomiudvalgets behandling af sagen tilknyttet to fortrolige bilag "Business case for sorteringsanlæg" og "Notat vedr. sorteringsanlæg til restaffald".

Borgmesteren anbefalede, at den udsendte tillægsdagsordenen optages på dagsordenen som ny punkt 8 "Justering af pladser på 0 - 5 års området", hvorefter de øvrige punkter rykker ned.

Dagsordenen godkendt med disse ændringer.

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 2: Meddelelser**

00.22.02-P35-23-548944

### **Beslutning**

Ingen.

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

# Punkt 3: Endelig vedtagelse af Lokalplan 153 Plyssen og Kommuneplantillæg 1

01.02.05-P16-21-491530

## Resume

Forslag til Lokalplan 153 Plyssen og Kommuneplantillæg 1 har været i høring i 8 uger, og der har i høringsperioden været afholdt borgermøde på Rådhuset, hvor forslaget blev præsenteret. Der indkom efterfølgende 18 høringsvar, som er behandlet i høringsnotatet.

Bygge- og Ejendomsudvalget skal beslutte, om det overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen kan anbefales, at forslag til Lokalplan 153, Kommuneplantillæg 1 og Miljørapport godkendes endeligt og offentliggøres samt ændringsforslag med at sænke antal af mulige etager og højde i byggefelt J fra 7 til 6 etager og fra 24 meter til 21 meter.

## Uddybende bemærkninger

Boligorganisationen Tårnbyhuse ønsker at opføre en blanding af familie- og ældreegnede boliger. Lokalplanen omfatter den tidligere fabriksgrund for Plydsfabrikken, også kaldet Plyssen, og giver mulighed for en samlet udvikling af området til et nyt boligområde med almennyttige boliger, ældreegnede- og handicapboliger, mindre erhverv med kontor, fælleslokaler, café og en dagligvarebutik. Lokalplanområdet er 17.403 m<sup>2</sup> og ligger mellem Saltværksvej, Bøjlevej og Amager Strandvej. Nord for området ligger villavejen Søvnøget.

Forslag til Lokalplan 153 Plyssen og Kommuneplantillæg 1 har været i høring i 8 uger, og der er på den baggrund indkommet 18 høringsvar, som kan fordeles i en række emner, som nævnes herunder, og som behandles i høringsnotatet:

Skyggestudier: Flere høringsvar angiver, at der ikke er lavet tilstrækkelige skyggestudier. På den baggrund har Tårnbyhuses konsulent Mangor & Nagel fremstillet nye skyggestudier, der løber i perioden januar, februar, marts, april, maj, juni, juli, august, september, november. Skyggediagrammerne er udført, så de viser skyggeforhold for alle naboer i området i tidsrummet mellem kl. 9.00 til kl. 18.00. De viser, at skygge på terræn og sollys vil opleves i længere tid over terrænniveau. Specielt i vintermånederne fra oktober-februar vil nogle af de matrikler, der grænser op til lokalplanområdet, få noget skygge om morgenen og hen over middag. På skyggediagrammerne er det dog primært i november-januar, hvor skyggerne rækker helt op til boligerne og ikke kun haverne.

Højde på byggeri - herunder indbliksgener: Der er lavet et landskabssnit igennem Kastrupvænge, Banevænget, Metro, Bøjlevang, lokalplanområdet og Amager Strandvej. Indbliksgener ved en bebyggelseshøjde svarende til 7 etager angiver, at beplantning og afstand på ca. 80 meter til byggeri på Plyssen mindsker indbliksgener for Banevænget. Forvaltningen vurderer, at afstand til Kastrupvænge og det foranliggende byggeri ved Banevænget vil betyde, at indbliksgener vil være mindskede væsentligt.

Beplantning langs Metroen kan i nogen grad også forhindre dette. Indbliksgener fra Søvnøget: Punkthuset med 7 etager, som er tættest til grundene på Søvnøget, ligger med en afstand på ca. 45 meter til Søvnøget. Parkeringspladserne skal jf. lokalplanen begrønnes, og det vil sammen med afstanden i nogen grad kunne skærme mod indblik ned mod Søvnøget.

Forvaltningen anbefaler, at der bliver taget én etagehøjde fra, så der max kan bygges i 6 etager og 21 meters højde i byggefelt J. Dette vil reducere både skygge- og indbliksgener for omkringliggende bebyggelser.

Miljøpåvirkninger: Støj i nedrivnings- og byggefasen og håndtering af jord vil blive en del af VVM screeningen for projektet og er derfor ikke indeholdt i miljøvurdering af planen.

Bevaringsværdi og kulturmiljø: Lokalplanen indeholder bestemmelser omkring bevaring af facade på garnlageret og forhuset. Bygningerne er en del af et kulturmiljø, som stadig kan aflæses med realisering af de muligheder lokalplanen giver. Slots- og Kulturstyrelsen er ikke interesseret i en fredning af Plyssen, da den ikke er blevet valgt blandt de 25 industriminder af national betydning eller 161 industriminder af regional betydning. Bygningerne og kulturmiljøets bevaring er dermed en kommunal opgave. Der er ikke nogen af bygningerne, der er registreret med en bevaringsværdi i kommuneplanen, og der er på den baggrund ikke foretaget yderligere justeringer af lokalplanen. Der er stadig mulighed for at nedrive Vestre Vævesal, Kedelhuset og Østre Vævesal, mens Garnlageret og Forhuset ikke må nedrives uden Kommunalbestyrelsens godkendelse. Facaderne skal bevares på begge, men der er mulighed for at opsætte altaner på Garnlageret.

Indkørselsforhold: Adgang til området vil fortsat være fra Bøjlevej, men varelevering fra en evt. dagligvarebutik vil skulle foregå fra Amager Strandvej. Det er tilføjet til lokalplanens § 8.11, at der skal etableres et støjhegn, som begrønnes mod parkeringspladserne i den nordlige ende af lokalplanområdet.

Detailhandel og parkering: Placering af mulighed for dagligvarebutik er i overensstemmelse med kommuneplanen. Den mulige placering af dagligvarebutik ligger omkring 400 meter fra nærmeste øvrige dagligvarebutik og centerområde. Etablering af dagligvarebutik vil betyde færre boliger, og dermed kan parkeringspladser, der ellers er indregnet til boliger, bruges til parkeringspladser til dagligvarebutik. Derudover er det muligt at etablere yderligere parkeringspladser mod Amager Strandvej end angivet på kortbilag c. Der er derfor ikke lavet justeringer i lokalplanen.

Kystnærhedszonen: Der er tilføjet redegørelse af den potentielle visuelle påvirkning af kystnærhedszonen. Det foreslås, at der er mulighed for at bygge op til 6 etagers højde. I dag findes der garnlageret, som er 4 etager. Kystzonen i det nærliggende område er bl.a. påvirket af byggeri nede ved havneområdet, og således er det vurderet, at oplevelsen af kysten ikke vil blive påvirket væsentligt ved opførelse af det byggeri, som lokalplanen muliggør.

Trafikforhold: Der er efterfølgende udarbejdet et supplerende trafiknotat af MOE, der konkluderer, at der i forbindelse med udvikling af området skal kigges på forholdene på Bøjlevej, så der kommer de nødvendige stier, krydsningspunkter mv. samt en evt. nedsættelse af hastigheden, som vil kunne imødekomme eventuelle trafiksikkerhedsmæssige problemer. Forholdene, der skal arbejdes med, ligger udenfor lokalplanens afgrænsning, og der er på den baggrund ikke foretaget justeringer i lokalplanen.

Træer: De to store popler i den nordlige del af lokalplanområdet er omfattet af Tårnby Kommunes træpolitik og skal i projekteringsfasen enten bevares eller erstattes af samme slags. Der er ikke lavet justeringer i lokalplanens bestemmelser omkring bevaring af træerne.

Derudover er der tilføjet et mindre afsnit til redegørelsen vedrørende risikostyring der siger: Amager Strandvej er udpeget som Risikoområde 1 i Tårnby Kommunes risikostyringsplan. Af planen fremgår det, at der ved en 100 års hændelse fra nord i 2019 ikke ville være oversvømmelser på arealet.

Da projektområdet først oversvømmes ved ekstreme havvandsstigninger, er det vurderet, at hævnning af terrænet med en 0,5 meter i forhold til havvandstigninger ikke vil have en betydning, der skal belyses. Usikkerhederne ved beregningerne af havvandstanden vurderes at være større end de 0,5 m, der eventuelt lægges på projektarealet.

Ved ekstrem regn vil en hævnning af projektområdet kunne føre til, at vandet samles på et naboareal frem for projektarealet. Ønskes det at hæve projektområdet, er det væsentligt at sikre, at man ikke ændrer på vandets naturlige løb ved f.eks. at etablere en grøft mod det pågældende naboareal. Følgende er tilføjet til § 8.7 Naboer skal sikres, så regnvand

ikke løber ind over skel og skal udjævnes til nabomatriklens kote højde, min. 3 meter før skel. Hvis der terrænreguleres, skal der etableres en grøft mod relevante nabomatrikel, så det sikres, at vandet ikke løber over på nabomatrikler. Eksisterende blivende bygninger skal sikres, så regnvand ikke påvirker bygningerne.

By, Miljø og Klima vurderer, at 6 etager i byggefelt J vil imødekomme de problemer med skygge, som kan forekomme i vintermånederne. Øvrige tilføjelser er tilføjet lokalplanen for at imødekomme håndtering af regnvand, skyggeforhold og støj.

## **Borgerinddragelse**

I høringsperioden har der været indkaldt til borgermøde den 21.09.2022.

## **Lovgrundlag**

[Planloven](#)

[Kommuneplan 2021-2033](#)

[Miljøvurderingsloven](#)

## **Center for By, Miljø og Klima indstiller til Bygge- og Ejendomsudvalget, at udvalget overfor Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen anbefaler,**

1. at Lokalplan 153 Plyssen og Kommuneplantillæg 1 godkendes til endelig vedtagelse og offentliggøres.
2. at Miljørapporten godkendes og offentliggøres.
3. at etageantal og højde i byggefelt J sænkes fra 7 etager og 24 meter til 6 etager og 21 meter.

/hkr

Beslutning fra Bygge- og Ejendomsudvalget, 21. februar 2023, pkt. 7:

1. Indstillingen tiltrådt

(B) finder generelt projektet godt, men stemte imod, idet byggeriet er for højt

2. Indstillingen tiltrådt

3. Indstillingen tiltrådt

(B) finder generelt projektet godt, men stemte imod, idet byggeriet er for højt

Beslutning fra Økonomiudvalget, 8. marts 2023, pkt. 6:

Indstillingen tiltrådt.

Anbefales over for Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning**

Ad. 1: Tiltrådt. Ingelise Andersen (B) finder generelt projektet godt, men stemte imod, idet etagehøjden ikke er afstemt med det nærliggende område.

Ad. 2: Tiltrådt.

Ad. 3: Tiltrådt. Ingelise Andersen (B) finder generelt projektet godt, men stemte imod, idet etagehøjden ikke er afstemt med det nærliggende område.

Indstillingen tiltrådt.

## **Bilag**

Slots og Kulturstyrelsens svar

Høringssvar

Høringsnotat

Trafikale Vurderinger

Miljørapport af lokalplan Plyssen og medfølgende kommuneplantillæg

Kommuneplantillæg 1

Lokalplan 153 Plyssen

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 4: Tårnbyhuse, regnskaber 2021**

03.11.02-G00-21-494700

### **Resume**

Boligorganisationen Tårnbyhuse har fremlagt regnskaber 2021 til gennemgang i kommunen.

### **Uddybende bemærkninger**

Regnskaberne viser følgende:

Organisationen

Overskud 920.227 kr.  
Overført til arbejdskapitalen.

Bredagergården

Underskud 63.946 kr. Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 834 kr.

Nordmarksgården

Overskud 186.937 kr. Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 764 kr.

Tårnbyparken

Overskud 618.263 kr. Overført til samlet resultat. Det samlede resultat udviser herefter et overskud på 3.544.939 kr.

Tårnbyhuse har i redegørelse oplyst, at årsagen til det høje kumulerede overskud har været, at der efter krav i henhold til aftale mellem ministeriet, KL og BL

har været foretaget besparelser på flere udgifter i afdelingen, bl.a. på personale, administration samt færre udgifter til forsikring.

Besparelserne har ikke været indeholdt i budgettet og derfor fremkommer de store overskud.

Det samlede overskud er planlagt til afvikling over 3 år, jf. bekendtgørelse om drift af almene boliger § 69, stk. 3.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 757 kr. Forhøjelse: 15 kr. pr. m2.

Kastruphuse

Underskud 16.622 kr. Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 1026 kr. Forhøjelse: 33 kr. pr. m2.

#### Vægterparken

Overskud 1.086.486 kr. Overført til samlet resultat. Det samlede resultat udviser herefter et overskud på 3.091.306 kr.

Årsagen til det høje kumulerede overskud er den samme som vedr. Tårnbyparken.

Det samlede overskud er planlagt til afvikling over 3 år.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 1007 kr. Forhøjelse: 29 kr. pr. m2.

#### Randkløvehuse

Underskud 107.667 kr. Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 1080 kr. Forhøjelse: 9 kr. pr. m2.

#### Saltværkshuse

Overskud 200.384 kr. Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 513 kr.

#### Flyverbo

Underskud 16.336 kr. Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunkt: 621 kr. Forhøjelse: 24 kr. pr. m2.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold eller bemærkninger, heller ikke hvad angår de store overskud i afdelingerne Tårnbyparken og Vægterparken.

## **Lovgrundlag**

Bekendtgørelse om drift af almene boliger § 116.

Bekendtgørelse om drift af almene boliger § 69, stk. 3.

## **Center for Politik og Kommunikation indstiller til Bygge- og Ejendomsudvalget,**

1. at regnskaberne 2021 for Tårnbyhuse anbefales over for Kommunalbestyrelsen til godkendelse med bemærkning om, at man har taget til efterretning, at boligorganisationen vil afvikle de samlede overskud i afdelingerne Tårnbyparken og Vægterparken over 3 år.

/jse

Beslutning fra Bygge- og Ejendomsudvalget, 21. februar 2023, pkt. 3:

1. Indstillingen tiltrådt.

Sagen sendes frem til Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning**

Tiltrådt.

## **Bilag**

Tårnbyhuse org 2021

Bredagergården 2021

Nordmarksgården 2021

Tårnbyparken 2021

Kastruphuse 2021

Vægterparken 2021

Randkløvehuse 2021

Saltværkshuse 2021

Flyverbo 2021

Redegørelse fra Tårnbyhuse

Dagsordenspunkt Tårnbyhuse, regnskaber 2020 behandlet på mødet 30. november 2021 kl. 1830 (Kommunalbestyrelsens mødesal) i Kommunalbestyrelsen (2021).docx

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 5: Afsluttende brev fra STAR vedr. revision 2021**

00.01.00-A00-23-545867

### **Resume**

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering sendte den 22. december 2022 brev til Tårnby Kommune. I brevet anmoder styrelsen om en redegørelse på baggrund af gentagende års revisionsbemærkninger på jobafklaringsområdet. Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet en redegørelse, hvor der blandt andet er oplyst iværksatte initiativer på området, samt plan for videre proces.

Brevet til Tårnby samt Center for Beskæftigelse og Borgerservices redegørelse fremlægges her til udvalgets orientering.

### **Uddybende bemærkninger**

Den 22. december 2022 påpeger Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, at de finder det utilfredsstillende, at revisionen har afgivet bemærkninger om manglende kvalitet i sagsbehandlingen for områderne: kontanthjælp, ressourceforløb og ledighedsydelse. Styrelsen noterer sig, at de forventer at tidligere beskrevne initiativer har forbedret sagsbehandlingen og bakker op om revisors anbefaling om, at der fremadrettet sikres procedurer, der sikrer korrekt sagsbehandling. Endvidere finder Styrelsen det kritisabelt, at der igen er revisionsbemærkning vedr. manglende kvalitet i sagsbehandlingen for jobafklaringsforløb. Styrelsen beder derfor om en redegørelse for hvordan vi har arbejdet med de tidligere beskrevne initiativer og om vi forventer, at de har den fornødne virkning.

Center for Beskæftigelse og Borgerservice har udarbejdet og sendt svar til Styrelsen, at vi erkender, at der har været en manglende kvalitet i sagsbehandlingen på de nævnte områder. Overordnet er det centerets vurdering, at der er sket en forbedring i kvaliteten af sagsbehandlingen. Der har været et særligt fokus på den lovbestemte rettidighed, og her ses en markant forbedring, således at vi nu overholder eksisterende lovgivningens minimumskrav til samtaler og tilbud. Endvidere beskriver centeret i svaret til Styrelsen hvordan der i de enkelte teams er blevet arbejdet intensivt med at forbedre kvaliteten i sagsbehandlingen, som blandt andet handler om at borgerne får den lovbestemte vejledning om rettigheder og pligter.

Brevet fra Styrelsen og Center for Beskæftigelse og Borgerservices svar til Styrelsen er vedlagt som bilag.

Centeret arbejder videre med at forbedre kvaliteten i sagsbehandlingen og vil fortsat have et fokus på både at sikre lovmedholdeligheden og effekten af den iværksatte indsats. Ledelsen er således i gang med at systematisere opfølgningen i sagsforløb gennem løbende intern revision med henblik på at sikre læring og identificere behov for justeringer og undervisning. Derudover undersøger ledelsen dels mulighederne for at etablere et fælles system for arbejdsgange og herved sikre det tværgående fokus i arbejdsgangene samt om der kan iværksættes et fælles uddannelseskatalog drevet af ledere og fagkoordinatorer.

### **Center for Beskæftigelse og Borgerservice indstiller til Økonomiudvalget, at anbefale overfor Kommunalbestyrelsen,**

1. at tage orienteringen til efterretning.

/KPB

Beslutning fra Økonomiudvalget, 8. marts 2023, pkt. 9:

Til efterretning.

Fremsendes til Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning**

Til efterretning.

## **Bilag**

Bilag A - Afsluttende brev - Tårnby - 2021

Bilag B - Svar til STAR vedr. regnskaber for 2021 Tårnby Kommune.pdf

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 6: Etablering af anlæg til sortering af restaffald**

07.04.00-Ø60-23-546409

### **Resume**

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til udvidelse af låneramme med 112 mio. kr. til etablering af tidligere besluttet sorteringsanlæg til restaffald, jf. ejeraftale vedr. Amager Ressourcecenter (ARC) samt tillægsbestemmelse til ejeraftalen om, at Dragør og Hvidovre Kommuner i første omgang ikke er omfattet, men indtræder i tilfælde af, at de ikke kan opfylde de nationale genanvendelsesmålsætninger.

### **Uddybende bemærkninger**

Ejerkommunerne bag ARC har siden 2012 indgået en række gensidigt forpligtende ejerftaler om Amager Ressourcecenter (ARC). I den første ejerftale i 2012 blev forudsætningerne for at godkende lån til etablering af Amager Bakke fastlagt, og herefter har de fem ejerkommuner gennem ejerftaletillæg løbende afstemt fælles tilgange og sikret, at de nødvendige beslutninger for at sikre ARCs langsigtede økonomi og klimaprofil er blevet forelagt de enkelte kommunalbestyrelser.

I 2016 aftalte ejerkommunerne således nødvendige tiltag for at genoprette økonomien i ARC, hvor der under visse omstændigheder blev tilladt import af affald mod til gengæld at styrke ejerftalens fokus på klima og miljø, bl.a. ved at øge mulighederne for mere genanvendelse. I 2018 blev denne tilgang bekræftet med et nyt ejerftaletillæg, hvor det blev aftalt, at ARCs indsats for øget genanvendelse både skulle ske ved at etablere et anlæg til eftersortering af restaffald og et bioforgasningsanlæg - idet det sidste dog udgik som følge af den daværende regerings klimaaftale, der umuliggjorde anlægget i kommunalt regi. Ejerftaletillægget i 2020 frigjorde derfor ARC for den forpligtelse.

Endelig blev der i 2022 indgået en aftale om at dispensere for importbegrænsningerne frem til 2025 for at sikre økonomien i ARC. Alle ejerftaletillæggene er blevet godkendt i ejerkommunernes kommunalbestyrelser.

En politisk aftale mellem et bredt flertal af Folketingets partier - aftale om Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra juni 2020 (Klimaplanen - skabte også tvivl om det lovgivningsmæssige grundlag for sorteringsanlægget. Ved udmøntning af den efterfølgende lovgivning er der imidlertid givet mulighed for dispensation, hvilket ARC har opnået i oktober 2022.

Som resultat af aftalen fra 2018 tiltrådte Tårnby Kommunalbestyrelse og de øvrige ejerkommuners kommunalbestyrelser i juni 2020 indstilling om godkendelse af låneramme på 188 mio. kr. til etablering af sorteringsanlæg til restaffald, hvilket indebærer en hæftelse, jf. nedenstående økonomiafsnit. ARC har efterfølgende opdateret business case for etablering af sorteringsanlægget. Business casen, som indgår i bilag 2, viser behov for en samlet låneramme på 300 mio. kr., hvorfor der er behov for en forøgelse af den eksisterende ramme. Stigningen siden 2020 skyldes en markant udvikling i priser på bygge- og anlægsarbejder og materialer samt stor usikkerhed om de forventede priser. Af business casen fremgår desuden en estimeret CO<sub>2</sub>- besparelse på ca. 11.000 tons/år samt oplysning om, at der ikke er indregnet eventuel positiv effekt af producentansvarsordning på cirka 40 kr. pr. husstand pr. år.

Siden indgåelse af ejerftalerne om sorteringsanlæg er Klimaplan udmøntet i lovgivning, der forpligter alle kommuner til at sikre kildesortering i ti fraktioner, hvilket nu er under implementering i alle ejerkommuner. Dette forhold samt det øgede investeringsbehov har givet behov for fornyede drøftelser mellem ejerkommunerne med henblik på forelæggelse af beslutningsgrundlag for kommunalbestyrelserne om sorteringsanlægget.

Behov for eftersortering af kildesorteret affald

Erfaringer fra kommuner, der i flere år har haft en veludbygget affaldsindsamling, viser, at der trods henteordninger for genanvendeligt affald er en ikke ubetydelig mængde af genanvendeligt affald i restaffaldet. Det gælder selv ved et højt serviceniveau for genanvendelsesordningerne og en betydelig kommunikationsindsats. Et sorteringsanlæg til restaffald giver mulighed for udsortering af resterende mængder genanvendeligt materiale og er som supplement til kildesortering det virkemiddel, der mest effektivt giver en stor og blivende effekt. Et sorteringsanlæg skal således ses som en eftersortering, der sikrer, at fejlsorteret genanvendeligt affald udsorteres fra det restaffald, der sendes til forbrænding og energiudnyttelse.

De enkelte kommuner har fastsat mål for genanvendelse. For Tårnby Kommune fremgår det af kommunens ressource- og affaldsplan 2020-2025, hvor der bl.a. er fastsat genanvendelsesmålsætning for husholdningsaffald i 2025 på 55% og i 2030 på 60%.

For 2025, 2030 og 2035 er endvidere fastsat høje nationale mål vedrørende reel genanvendelse. Målene for reel genanvendelse forholder sig til, hvor stor en del af det indsamlede affald, som kan indgå som materiale i nye produkter. Mens langt det meste glas, papir, pap og metal, bliver til nye materialer, er den reelle genanvendelse noget lavere for plast, mad- og drikkekartoner og tekstilaffald.

#### Model for nyt sorteringsanlæg til restaffald

Ejerkommunerne har drøftet de ændrede forudsætninger for at etablere et fælles sorteringsanlæg. I disse drøftelser har Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommuner tilkendegivet, at det vurderes, at sorteringsanlægget, på trods af velfungerende kildesorteringsordninger, skønnes nødvendigt for at leve op til de vedtagne mål for genanvendelse, mens Dragør og Hvidovre Kommuner har tilkendegivet, at man på nuværende tidspunkt ikke vurderer, at der er behov for at benytte sorteringsanlægget for at nå de opstillede mål. Samtidig kan de to kommuner ikke udelukke, at behovet for at anvende anlægget kan opstå.

Det er vurderingen, at anlægget kan etableres baseret på affaldet fra Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommuner.

På den baggrund foreslås følgende model for etablering af eftersorteringsanlægget:

- Alle ejerkommuner vedstår den oprindeligt aftalte hæftelse på 188 mio. kr.
- Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommuner hæfter for den udvidede låneramme på 112 mio. kr., dvs. op til samlet 300 mio. kr., og anviser affald til eftersortering på anlægget fra start, når det er etableret i 2025.
- Hvidovre og Dragør Kommuner har mulighed for at anvise affald til anlæg på et senere tidspunkt.
- Hvidovre og Dragør Kommuner er dog forpligtet til at gøre dette i henhold til den oprindelige beslutning om kompetenceoverdragelse af sortering, jf. ARC's vedtægter i tilfælde af, at man ikke kan opnå den nationale genanvendelsesmålsætning (genanvendelsesmålsætningen, som forpligtelsen vurderes efter, vedrører husholdningsaffald ekskl. haveaffald, hvor målet for 2025 er 50% reel genanvendelse).
- I det tilfælde hvor Hvidovre og/eller Dragør indtræder i anlægget, vil de ligeledes indtræde i hæftelsen for den udvidede låneramme på i alt 112 mio. kr., idet den indbyrdes hæftelse justeres.

Ved deltagelse af København, Frederiksberg og Tårnby Kommuner opnås en behandlingspris i 2025 på 1.220 kr. pr. ton, hvilket kan sammenlignes med behandlingsomkostninger til energiudnyttelse på 487 kr. pr. ton i 2022.

Der er tale om en ændring af den gensidigt forpligtende ejerftale fra maj 2018, der er tiltrådt af samtlige ejerkommuner. Derfor forudsætter ændring omkring indtræden og hæftelse vedtagelse i alle fem ejerkommuner.

Som konsekvens af ejerkommunernes forskellige udgangspunkt sker låntagning med anpartsvis hæftelse i henhold til ARC's vedtægters § 6, stk. 1 efter en § 3, stk. 2-aftale, hvorefter København, Frederiksberg og Tårnby Kommuner hæfter solidarisk og ubegrænset for de af interessentskabet påhvilende forpligtelser over for tredjemand, mens de tre kommuner indbyrdes hæfter til enhver tid for de af interessentskabets indgåede forpligtelser efter registerfolketallet pr. 1. januar det år, hvor forpligtelsen forfalder til betaling.

## Oprettelse af selskab

Etableringen af anlægget forudsætter stiftelse af et særskilt selskab, hvilket sker som et af ARC helejet aktieselskab. I henhold til ARC's vedtægter kræver stiftelse af selskab ejerkommunernes godkendelse.

Det er administrationens vurdering, at sorteringsanlæg til restaffald trods den forventede fordyrelse fortsat er et velegnet supplement til henteordninger for genanvendelige materialer. Det skyldes, at anlægget er en økonomisk effektiv måde at øge genanvendelsen på, når der sammenlignes med alternative virkemidler.

Den foreslåede model sikrer, at Københavns, Frederiksberg og Tårnby Kommuner kan anvise restaffald til eftersortering fra 2025, og at Hvidovre og Dragør Kommuner kan indtræde senere. Initiativet er en del af ARC's genanvendelsesplan, der er en del af ejeraftalen om genopretning af økonomi og CO2-fortrængning.

## Økonomi

Baseret på de forventede mængder i 2025 indebærer restsortering årlige meromkostninger på ca. 5,1 mio. kr. svarende til 270 kr. pr. husstand. Opgørelsen af meromkostninger tager udgangspunkt i 2022-priser og husstandstal. Omkostningerne finansieres over affaldsgebyret.

Kommunernes hæftelse herunder den indbyrdes hæftelse i forhold til tidligere godkendelse i juni 2020 fremgår af følgende skema. Den resterende hæftelse og indbyrdes fordeling heraf vedrører nærværende sag og er fremhævet med fed.

Kommune	Indbyggere 1.1.2022	Andel	Tidligere Godkendt (mio. kr.)	Andel ekskl. Dragør og Hvidovre	Resterende hæftelse (mio. kr.)
København (ARC-opland)	440.418	67,3%	125,2	75,1%	84,1
Frederiksberg	103.608	15,8%	30,4	17,7%	19,8
Dragør	14.640	2,2%	4,2	-	-
Tårnby	42.723	6,5%	12,5	7,3%	8,2
Hvidovre	53.267	8,1%	15,6	-	-
I alt	654.656	100,0%	188,0	100,0%	112,0

ARC har bekræftet at optagelse af lån ikke påvirker Tårnby Kommunes låneramme. Lånene optages i KommuneKredit, der har givet tilsagn herom på baggrund af den opnåede dispensation. For god ordens skyld nævnes, at kommunen ikke skal stille lånegaranti, idet ARC er et I/S, hvor der hæftes solidarisk.

## **Center for Politik og Kommunikation indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget over for Kommunalbestyrelsen anbefaler,**

1. at anlæg til eftersortering af restaffald kan etableres i regi af ARC efter den i sagen beskrevne model, hvor København, Frederiksberg og Tårnby Kommuner anviser til anlægget fra start, mens Hvidovre og Dragør Kommuner kan anvende anlægget senere, når behovet opstår,
2. at Tårnby Kommune sammen med Københavns og Frederiksberg Kommuner godkender en udvidelse af låneramme med i alt 112 mio. kr. for I/S Amager Ressourcecenters (ARC) optagelse af lån til etablering af sorteringsanlæg til restaffald, idet Tårnby Kommune hermed yderligere hæfter pro-rata for 8,2 mio. kr.,
3. at aftale mellem ARCs ejerkommuner, jf. tillæg pr. 7. maj 2018 til tillægsaftale pr. 13. juni 2016, tilføjes tillægsbestemmelse om, at Hvidovre og Dragør Kommuner i første omgang ikke er omfattet, men indtræder i sorteringsanlægget i tilfælde af, at de ikke kan opfylde de nationale genanvendelsesmålsætninger, og de to kommuner i den forbindelse indgår i udvidet hæftelse for deres respektive andel, idet de allerede deltagende kommuners hæftelse i den forbindelse nedskrives tilsvarende, og
4. at stiftelse af et af ARC helejet aktieselskab vedrørende sortering af restaffald, godkendes med forbehold for sagens vedtagelse i kommunalbestyrelserne i alle ARCs fem ejerkommuner.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 22. marts 2023, pkt. 13:

Anbefales over for Kommunalbestyrelsen. Ekstra bilag fremsendes til Kommunalbestyrelsens møde.

Dennis Clausen (V), Carsten Fuhr (C) og Liv Gam (T) undlod at stemme.

## **Beslutning**

Afstemning foretaget:

For: A (7), F (1), O (1) og Ø (1)

Imod: C (1), T (1), V (3), og løsgænger Benny Bindslev

Undlod: B (1)

Indstillingen tiltrådt.

Protokolbemærkning:

V, T og C er IKKE imod sorteringsanlæg. Tanken er god, men sagen er baseret på "tro" og ikke fakta, ligeså at to ejerkommuner kan udgå af etableringen og undgå etableringsomkostninger og indfasningsudgifter som istedet forholdsmæssigt pålægges Tårnbys borgere.

## **Bilag**

Referat af møde i den politiske styregruppe vedr ARC den 19. december 2022\_revideret2.pdf

Bilag 1 - Tillæg til tillægsaftale pr. 13. juni 2016 om genopretning af økonomi og CO2-fortrængning mellem interessentkommunerne i ARC.pdf

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## Punkt 7: Konsekvensrettelser i forlængelse af organisering af nye centre

00.15.00-A00-23-546858

### Resume

Tårnby Kommunes nye organisering pr. 1. januar 2023 betyder bl.a., at nogle funktioner, som der ved konstitueringen er sket udpegninger til, har ændret titel. Derfor er det formålstjenligt at foretage konsekvensrettelser i forlængelse af den nye organisering.

Borgmester Allan S. Andersen har derudover modtaget meddelelse om, at Heidi Berthelsen som ved konstitueringen er blevet udpeget til bestyrelsen for Netværkshuset Kastruplund ønsker at stoppe bestyrelsesarbejdet i Netværkshuset. Der skal derfor udpeges et nyt medlem til bestyrelsen for Netværkshuset Kastruplund for den resterende funktionsperiode.

### Uddybende bemærkninger

Det anbefales, at der foretages følgende konsekvensrettelser og udpegninger:

1. Beboerklagenævnet og Huslejenævnet - fra nuværende centerchef i Socialcentret til Leder af Ydelsesservice og suppleant for lederen.
2. Færdselssikkerhedsrådet i Tårnby og Dragør - fra nuværende forvaltningschef i Teknisk Forvaltning og forvaltningschef i Børne- og Kulturforvaltningen til fagdirektør og centerchef for By, Miljø og Klima.
3. Naturparkrådet for Naturpark Amager - fra kultur- og fritidschef til centerchef for Center for Kultur og Fritid
4. Pensions- og Hjælpemiddelnævn fra nuværende centerchef i Socialcentret, centerchef for Handicap og Psykiatri og faglig koordinator i Hjælpemiddelteam til leder af Tværfaglig Familiekoordinering og faglig koordinator for Rehabiliteringsteamet.
5. Samordningsudvalg i psykiatrien i Region Hovedstaden fra nuværende centerchef for Handicap og Psykiatri og børne- og familiechef til centerchef for Social Indsats og Udvikling og centerchef for Børn og Familier.
6. Vestamager Pumpedigelag fra nuværende forvaltningschef for Teknisk Forvaltning til centerchef for By, Miljø og Klima.

Ved konstitueringen den 7. december 2021 blev Tina Weber udpeget til bestyrelsen for Boligorganisationen Tårnbyhuse. Ved samme udpegning blev Jens Graff udpeget som suppleant for Tina Weber. Da Tina Weber er fraflyttet kommunen, indtrådte Jens Graff i bestyrelsen for Tårnbyhuse. Der skal derfor foretages udpegning til suppleantposten.

### Økonomi

Sagen har ikke nogen økonomiske konsekvenser.

### Borgmesteren indstiller til Kommunalbestyrelsen,

1. at udpege leder af Ydelsesservice og suppleant for lederen til Beboerklagenævnet og Huslejenævnet,
2. at udpege fagdirektør og centerchef for By, Miljø og Klima til Færdselssikkerhedsrådet i Tårnby og Dragør,
3. at udpege centerchef for Kultur og Fritid til Naturparkrådet for Naturpark Amager,
4. at udpege leder af Tværfaglig Familiekoordinering og faglig koordinator for Rehabiliteringsteamet til Pensionsnævnet,
5. at udpege centerchef for Social Indsats og Udvikling og centerchef for Børn og Familier til Samordningsudvalget i psykiatrien for Region Hovedstaden,
6. at udpege centerchef for By, Miljø og Klima til Vestamager Pumpedigelag,
7. at udpege suppleant til Boligorganisation Tårnbyhuses bestyrelse, og
8. at udpege medlem til bestyrelsen for Netværkshuset Kastruplundgade.

### Beslutning

Ad. 1: Tiltrådt.

Ad. 2: Henriette Krag og Betina Grimm.

Ad. 3: Tilrådt.

Ad. 4: Tilrådt.

Ad. 5: Tilrådt.

Ad. 6: Betina Grimm.

Ad. 7: Lilly Hellsten.

Ad. 8: Thomas Hinsby.

**Fraværende** Patrick Lehto, Simon Bauer

## **Punkt 8: Justering af pladser på 0-5 års området**

28.00.00-A00-23-545525

### **Resume**

Center for Dagtilbud og Pædagogik har for 2023 sammenholdt det demografiske træk med den eksisterende pladskapacitet og med den eksisterende venteliste og de indmeldte børn. Optællingen bekræfter, at der primært er behov for en reducere af børnehavepladser.

Center for Dagtilbud og Pædagogik har i forbindelse med behovet for at reducere børnehavekapaciteten været i dialog med ledergruppen på dagtilbudsområdet om hvorvidt der måtte være ønsker om specifikke nednormeringer lokalt. Hovedparten af nednormering sker således i overensstemmelse med enkelte dagtilbud der har meldt positivt tilbage på en nednormering i børnetallet.

### **Uddybende bemærkninger**

Center for Dagtilbud og Pædagogik har følgende forslag til at tilpasse antallet af pladser i dagtilbud for at imødekomme det demografiske træk og den overskydende pladskapacitet på dagtilbudsområdet.

Der er tale om følgende dagtilbud, der skal reduceres i børnetal pr. 1.1.23, 1.4.2023 og 1.5.2023:

Pr. 1.1.2023

Børnehuset Englandsvej/vg. Tårnby Torv: 8 børnehavepladser

Børnehuset Vinkelhuse: 20 børnehavepladser

Pr. 1.4.2023

Børnehuset Nordmarksvej 22-24: 22 børnehavepladser

Børnehaven Gemmas Alle: 4 børnehavepladser

Børnehuset Vægterparken: 7 børnehavepladser

Børnehuset Vestre Bygade: opnormering af 2 vuggestuepladser og nednormering af 12 børnehavepladser

Pr. 1.5.2023

Børnehuset Tornholms Ager: 5 vuggestuepladser

Justeringer i alt vuggestuepladser: opnormering af 2 vuggestuepladser og nednormering af 5 vuggestuepladser

Justering i alt børnehavepladser: nednormering af 73 børnehavepladser.

## Høring

Samtlige nednormeringer er forelagt og sendt i høring i TRIO og forældrebestyrelserne og der er ingen bemærkninger til pladsjusteringerne.

## Økonomi

Der er ingen af nedjusteringerne der har personalemæssige konsekvenser.

Tilpasningen vil ske i forbindelse med ledige stillinger eller via vikartimer der er indeholdt i normeringen.

Reduceringen giver i 2023 en effekt på -3,2 mio. kr.

Kommunens demografimodel, som blev vedtaget i forbindelse med Budget 2023 har med baggrund i det demografiske træk indarbejdet en pladskapacitetsjustering på netto -3,1 mio kr. på vuggestue/dagpleje og børnehave (0-5 års området).

Nedjusteringen af pladser er permanent og indarbejdes i budgetforslaget for 2024-2027.

## **Center for Dagtilbud og Pædagogik indstiller til Børne- og Skoleudvalget, at udvalget overfor Økonomiudvalget anbefaler,**

1. at ovennævnte dagtilbud tilpasses og reduceres i børnetal i forbindelse med overskydende kapacitet.

/HKR

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 23. marts 2023, pkt. 10:

Undlod at stemme: Dorthe Hecht (Ø), Ingelise Andersen (B).

For: Mads Vinterby (S), Annette Betak (S), Simon Bauer (S), Klaus Bach (S) Patrick Lehto (C)

Paw Karslund (DF) standser sagen og løfter den til kommunalbestyrelsen på grund af beslutning om yderligere 2 mio. kr. besparelse på området,

samt den praktiske hverdag, der kan være for presset.

## Beslutning

Afstemning foretaget:

For: A (7), C (1), T (1), V (3) og løsgænger Benny Bindslev.

Imod: F (1), O (1) og Ø (1).

Undlod: B (1).

Indstillingen tiltrådt.

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 9: Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 22.2. og 8.3.2023**

00.22.02-P35-23-548944

### **Resume**

Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 22. februar og den 8. marts 2023.

### **Uddybende bemærkninger**

Fra Økonomiudvalgets møde den 22. februar 2023:

- Sag nr. 7: Fondsmidler fra Nordea Fonden til Tårnbygårdsskolens udeliv

Fra Økonomiudvalgets møde den 8. marts 2023:

- Sag nr. 11: Løn og vikarforbrug på skoleområdet 2023
- Sag nr. 12: Hjemtagelse af kommunale ydelser indenfor børne- og familieområdet
- Sag nr. 14: Tilskud fra Statens Kunstfond - Tårnby Musikskole
- Sag nr. 16: Økonomisk handleplan 2023

### **Center for Politik og Kommunikation indstiller til Kommunalbestyrelsen,**

1. at godkende bevillingssagerne som fremgår af dagsordenspunktet fra Økonomiudvalgets møder den 22.2. og 8.3.2023.

### **Beslutning**

Godkendt.

Vedr. sag nr. 16:

Paw Karslund (O) kunne ikke gå ind for punkterne 5, 6, 7, 8, 9 og 25 i det vedtagne prioriteringsforslag i sag nr. 16 fra mødet den 8. marts 2023.

Winnie Sørensen (F) stemte imod forslag 10 i det på Økonomiudvalget forelagte prioriteringsforslag.

Dorthe Hecht (Ø) undlod at stemme til hele sagen.

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 10: Spørgetid**

00.22.02-P35-23-548944

### **Resume**

Efter Kommunalbestyrelsesmødet er der adgang for hver tilhører til at stille spørgsmål til 2 sager til Kommunalbestyrelsen om de sager, der er optaget på dagsordenen.

### **Uddybende bemærkninger**

Der er ikke modtaget skriftlige spørgsmål.

### **Beslutning**

En tilhører stillede spørgsmål til punkt 3 - Endelig vedtagelse af Lokalplan 153 Plyssen og Kommuneplantillæg 1.

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 11: Lukket: Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 22.2 og 8.3.2023**

00.22.02-P35-23-548944

**Fraværende** Simon Bauer, Patrick Lehto

## **Punkt 12: Underskriftsark**

00.22.02-P35-23-548944

**Fraværende** Patrick Lehto, Simon Bauer