

REFERAT Sundheds- og Omsorgsudvalget d. 17-04-2023

Mødedato Mandag d. 17. april 2023 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 211

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Efterretning vedrørende Ankestyrelsens afgørelser.....	5
Socialtilsynet 2022 - tilsyn på kommunens botilbud.....	6
Organisering af nye centre.....	8
Årsrapport 2022 - Netværkshuset Kastruplund.....	10
Orientering om ændret praksis for bevilling af kompressionsstrømper.....	12
Økonomisk handleplan 2023.....	14
Lukket: Retning for prioriteringsforslag 2024 SOU.....	15
Eventuelt.....	16
Underskriftsark.....	17

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-22-523930

Center for Politik og Kommunikation indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at dagsordenen godkendes.

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser

00.22.00-P35-22-523930

Resume

Orientering, information og referater til udvalget.

Uddybende bemærkninger

1. Almindelig orientering.
2. Styrelsen for Patientklager - afgørelse i sag om behandling på Botilbuddet Televænget

Center for Politik og Kommunikation indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at punkterne tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 3: Efterretning vedrørende Ankestyrelsens afgørelser

00.22.00-P35-22-523930

Resume

Afgørelser fra Ankestyrelsen fremlægges.

Uddybende bemærkninger

Bilag A - afgørelse i sag om afslag på stokke som hjælpemiddel

Hjemvist.

Bilag B - afgørelse i sag om afslag på støtte til ortopædiske fodindlæg

Medhold.

Bilag C - afgørelse i sag om afslag på et socialt frikort

Hjemvist.

Bilag D - afgørelse i sag om afslag på el-udtag til el-scooter

Afvist.

Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundheds og Center for Social indsats og Udvikling indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at afgørelserne tages til efterretning.

/KPB

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 4: Socialtilsynet 2022 - tilsyn på kommunens botilbud

27.03.00-K09-23-547062

Resume

Socialtilsyn Hovedstaden har den 19. oktober 2022 været på uanmeldt tilsynsbesøg på botilbuddet Televænget og den 23. november 2022 på uanmeldt tilsynsbesøg hos Bo- og Støtteenheden (Jershøj/Falhøj).

Tilsynsrapporterne og resultater for 2022 forelægges udvalget til orientering.

Uddybende bemærkninger

Socialtilsynet fører det driftorienterede tilsyn med botilbud efter servicelovens § 107 og 108 og har i 2022 været på besøg på botilbuddene i Tårnby Kommune, henholdsvis Televænget og Bo- og Støtteenheden (Jershøj/Falhøj).

Tilsynsforretning på Televænget havde fokus på temaerne uddannelse og beskæftigelse, selvstændighed og sociale kompetencer samt organisation og ledelse samt økonomi. Øvrige temaer er ikke gennemgået og vurdering fra tidligere tilsyn er fortsat gældende.

På Bo- og Støtteenheden (Jershøj/Falhøj) havde tilsynet fokus på temaerne uddannelse og beskæftigelse, selvstændighed og relationer, målgruppe, metoder og resultater og økonomi. Øvrige temaer er ikke gennemgået og vurderinger fra tilsyn i 2021 er fortsat gældende.

Herunder beskrives de væsentlige resultater fra tilsynet. Tilsynsrapporterne er grundlæggende ikke offentlige og vedlagt som bilag i lukket format.

Televænget:

Det er socialtilsynets vurdering, at beboerne generelt trives og udvikler sig. Tilbuddet understøtter, at beboerne deltager i aktiviteter i dagligdagen og tilbuddet motiverer beboerne i forhold til at opnå beskæftigelse og uddannelse samt deltagelse i samvær- og aktivitetstilbud.

Det er socialtilsynets vurdering, at tilbuddet i forhold til ungegruppen motiverer og understøtter beboerne i forhold til uddannelse og beskæftigelse og i det omfang, det er realistisk. For de ældre beboere vurderes det, at der ikke er samme fokus på

uddannelse og beskæftigelse. Socialtilsynet vurderer, at det for disse beboere giver mere mening at tilbyde individuelt tilrettelagte aktiviteter samt ADL træning og social træning i botilbuddet end at opsøge eksterne tilbud.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet udarbejder individuelle mål for beboerne vedrørende selvstændighed og sociale kompetencer og at medarbejderne kan omsætte målene til konkret pædagogisk praksis. Det indgår i socialtilsynets bedømmelse, at det af det fremsendte materiale ikke tydeligt fremgår, hvilke faglige refleksioner medarbejderne har gjort sig vedrørende beboernes individuelle forudsætninger og hvad der har bevirket, at beboere har nået et mål i forhold til sociale relationer og selvstændighed.

Det er socialtilsynets vurdering, at ledelsen samlet set har relevante kompetencer i forhold til ledelsesfaglig uddannelse, ledelseserfaring og kendskab til området.

Socialtilsynet vurderer i forhold til økonomien, at tilbuddets økonomiske kvalitet i lav grad er tilfredsstillende. Det skyldes, at tilbuddets nuværende økonomiske forhold ikke er tilstrækkelig gennemsigtige og der derfor er usikkerhed for om tilbuddets økonomi er bæredygtig og om der er en rimelig sammenhæng mellem pris og kvalitet. Herunder, at tilbuddet ikke rettidigt har indsendt årsrapport for 2021, revisionsberetning for 2021 eller budget for 2023. Det er dog også Socialtilsynets vurdering, at tilbuddet kvalitet er tilfredsstillende og at tilbuddet i 2023 vil skabe den nødvendige gennemsigthed i tilbuddets økonomiske forhold.

Bo- og Støtteenheden:

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet understøtter borgernes deltagelse i uddannelse og beskæftigelse, ved at have fokus på om borgernes trives i deres tilbud, men at 44 % af de aktuelle borgere ikke er i beskæftigelse, praktik eller har dagsbeskæftigelse. Tilbuddet opsætter i lav grad understøttende delmål indenfor dette tema, hvilket i en årrække har været et udviklingspunkt fra Socialtilsynet. En stigende andel af borgere uden beskæftigelse påberåber sig behov for øget fokus, hvorfor det løftes til et opmærksomhedspunkt.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet understøtter borgerne i at indgå i sociale relationer og lever et selvstændigt liv i overensstemmelse med egne ønsker og behov. Indsatsen kan fortsat kvalificeres yderligere ved mere systematisk opfølgning og dokumentation af faglige refleksioner. Tilbuddet understøtter i høj grad selvstændighed mens flere i borgergruppen vurderes udfordret i det sociale felt, hvilket får en betydning for borgernes deltagelse i fællesskaber og aktiviteter, både i og udenfor tilbuddet.

Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets faste medarbejdere i høj grad besidder relevante kompetencer i forhold til målgruppens behov. Personalegruppen har erfaring og uddannelse, der giver dem kompetencer til at kunne favne begge målgrupper, samt de borgere som også har kormorbide tilstande. Socialtilsynet vurderer, at tilbuddets fysiske rammer i høj grad understøtter borgernes trivsel og udvikling og er velegnede til den nuværende målgruppe. De fysiske rammer giver borgerne mulighed for både privatliv i egen bolig og socialt samvær i fælleslokalerne, samt sætter en velegnet ramme for den pædagogiske indsats.

Socialtilsynets samlede tilsyn med tilbuddet viser generelt, at de økonomiske forhold giver mulighed for en bæredygtig drift, og at den faglige kvalitet i tilbuddet vurderes tilfredsstillende. Det udførte økonomiske tilsyn viser dog også, at der på enkelte områder ikke er tilfredsstillende gennemsigthed i tilbuddets økonomiske forhold. Socialtilsynet følger op på de forhold, der er vurderet som ikke fuldt tilfredsstillende i forbindelse med gennemgang af budget 2023 og årsrapporten for 2021.

Center for Social Indsats og Udvikling indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at tilsynsbedømmelser for 2022 tages til efterretning.

/KPB

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 5: Organisering af nye centre

27.00.00-Ø00-23-548670

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte den 27. september 2022 en ny organisering af administrationen i Tårnby Kommune. Den nye organisering indebærer, at de hidtidige forvaltninger er nedlagt fra 1. januar 2023 og erstattet af en organisation med en direktion og 13 centre. Hver af de 13 centre har nu gennemgået en proces med intern organisering ud fra, at centrene skal kunne understøtte de overordnede målsætninger med organisationsændringen.

Det gennemgås, hvilken betydning organisationsændringen har på Sundheds- og Omsorgsudvalgets område.

Uddybende bemærkninger

Kommunalbestyrelsens beslutning om en ny organisering den 27. september 2022 - med virkning fra 1. januar 2023 - har defineret rammer og opgavefordeling for den nye organisation, som nu er trådt i kraft. I perioden mellem vedtagelsen og ikrafttræden er der foregået et stort arbejde med at fastlægge en god intern organisering i de nye centre med god inddragelse af medarbejderne.

Nogle af centrene er mere konkret påvirket af organisationsændringen end andre, men fælles for alle centrene gælder, at de skal orientere sig efter de overordnede målsætninger, der er vedtaget for den nye organisation.

Derfor er der i alle centrene gennemført en proces, hvor den interne organisering er taget op til overvejelse i forhold til, hvordan den bedst kan understøtte de fælles målsætninger.

De politisk vedtagne målsætninger er at:

- Sikre en effektiv udnyttelse af de administrative ressourcer.
- Sørge for koordinering, samarbejde og videndeling på tværs.
- Sætte borger/bruger-perspektivet i front.
- Skabe god støtte fra de tværgående funktioner til løsning af kerneopgaven.
- Spille ind på den politiske bane med et stærkt samarbejde mellem administration og politik.

På mødet vil vedlagte organisationsdiagrammer blive gennemgået, og der kan stilles spørgsmål til de organisatoriske valg, der er truffet i processen.

Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundhed indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Organisationsdiagram for SIU

Organisationsdiagram for ROS

Punkt 6: Årsrapport 2022 - Netværkshuset Kastruplund

27.00.00-A00-23-547239

Resume

Årsrapport 2022 for Netværkshuset Kastruplund forelægges for Sundheds- og Omsorgsudvalget til orientering.

Uddybende bemærkninger

Røde Kors Hovedstaden driver et Netværkshus i Tårnby Kommune for socialt udsatte mennesker som et frivillighedsprojekt, hvortil kommunen yder et årligt driftstilskud på kr. 750.000. Efter aftale skal der årligt fremlægges en årsrapport fra Netværkshuset til orientering for Sundheds- og Omsorgsudvalget.

Netværkshuset Kastruplund har siden opstart i maj 2014 fungeret som et tilbud, hvor mennesker i forskellige aldre og med forskellige baggrunde kan mødes og skabe oplevelser og fællesskab gennem aktiviteter, ture, foredrag og sociale arrangementer.

Sundheds- & Omsorgsudvalget udvalgte sidste år tre overordnede fokusområder, som udvalget ønskede prioriteret i Netværkshusets videre arbejde, herunder samarbejde, flere i målgruppen på vej ud af misbrug og unge. Netværkshuset er påbegyndt arbejdet med fokusområderne og har iværksat forskellige tiltag, herunder:

- Bestyrelsen er udvidet med nye medlemmer, herunder en repræsentant fra Ungecenteret, det boligsociale område og Novaví.
- Fast samarbejde med kommunens Aktivitetscenteret om at besøge Netværkshuset med unge der har været igennem et forløb.
- Løbende besøg af medarbejdere fra Aktivitetscenteret og Ungecenteret, som hører om huset og tilbuddet, med henblik på at bygge bro og henvise nye deltagere.
- Kontaktpersoner, sagsbehandlere, hjemmevejledere, mentorer m.m., både fra Tårnby kommune og andre aktører (som TK samarbejder med), følger potentielle nye deltagere til aktiviteterne de første par gange.

Der er derudover udarbejdet en samarbejdsaftale for 2023 som vedlægges til orientering.

Årsrapport 2022, regnskab 2022 og samarbejdsaftale er vedlagt som bilag.

Høring

Sagen sendes til orientering i Udsatterådet

Center for Social Indsats og Udvikling indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at tage årsrapporten og samarbejdsaftalen til efterretning.

/KPB

Tidligere Politisk Behandling

Årsrapporten for 2021 blev behandlet den 4. april 2022 og en evaluering af Netværkshuset brugere og tilbud den 24. oktober 2022.

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Samarbejdsaftale Tårnby kommune og Røde Kors hovedstaden

Netværkshuset Kastruplund - Årsrapport 2022

Årsregnskab Tårnby Kommune Kastruplund 2022

Punkt 7: Orientering om ændret praksis for bevilling af kompressionsstrømper

29.00.00-I02-23-549280

Resume

Sundheds- og Omsorgsudvalget behandlede den 19. september 2022 et notat om ændret praksis vedrørende kompressionsstrømper på baggrund af Ankestyrelsens principmeddelelse 20-22 og skrivelse til kommunerne af 1. september 2022.

På baggrund af fortolkningen af principmeddelelse 20-22 fra kommuner, regioner, borgere, leverandører og andre interessenter udsender Ankestyrelsen den 6. marts 2023 en artikel, hvor praksis præciseres. Ankestyrelsen fastslår at kompressionsstrømper stadig kan bevilges som et hjælpemiddel efter serviceloven.

Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundhed vedlægger sag til orientering.

Uddybende bemærkninger

Kompressionsstrømper kan bevilges efter § 112 i Serviceloven. I punkt 99 i vejledningen om støtte til hjælpemidler og forbrugsgoder er beskrevet en række gener borger kan opleve, der kan danne grundlag for bevilling af kompressionstrømper. Principmeddelelse 20-22 fastslår at disse gener er vejledende og punkt 99 kan derfor ikke selvstændigt danne grundlag for afslag på kompressionsstrømper. Hjemlen er fortsat i Servicelovens § 112.

De almindelige betingelser for bevilling af hjælpemidler er:

- at der er tale om et hjælpemiddel
- at borgeren er omfattet af den personkreds, der kan have ret til hjælpemidler
- at hjælpemidlet i væsentlig grad afhjælper de varige følger af den nedsatte funktionsevne, i væsentlig grad letter den daglige tilværelse eller er nødvendig for at være i et erhverv

Det primære formål med kompressionsstrømpen skal være at afhjælpe følgerne af en nedsat funktionsevne. Funktionsevne skal være varigt nedsat. Bevillingen af et hjælpemiddel efter servicelovens § 112 forudsætter, at alle behandlingsmuligheder er tømte.

Kompressionsstrømper kan ikke bevilget som hjælpemiddel efter § 112, hvis det skal benyttes i behandlingsøjemed eller for at undgå medicinsk behandling. Hvis det primære formål med brugen af kompressionsstrømperne derimod er at forbedre, vedligeholde eller forhindre forringelse af den aktuelle funktionsevne, så fungerer det ansøgte ikke som et hjælpemiddel for borgeren.

Erfaringer og ny bevillingspraksis

Siden Sundheds- og Omsorgsudvalgets behandling af notatet i september 2022, har hjælpemiddelteamet drøftet fortolkningen af principmeddelelse 20-22 og har indhentet erfaringer fra andre kommuner i klynge syd.

Fortolkningen af principmeddelelse 20-22 lægger op til en anden og langt mere begrænset bevillingspraksis, hvilket Ankestyrelsen i afgørelser til andre kommuner har givet medhold i. Konkret betyder det, at borgere der før var berettiget til kompressionsstrømper, nu vil kunne opleve, at de ikke længere kan få støtte efter servicelovens hjælpemiddelbestemmelser. Det er ligeledes centrets vurdering at praksisændringen vil omfatte øvrige kompressionsprodukter som armkompressionsstrømper, kompressionsmasker, bh'er mv.

Det betyder dog ikke, at alle borgere ikke længere er berettiget til hjælp fra kommunen, men alt peger i retning af, at langt de fleste kompressionsstrømper/kompressionsprodukter ikke er hjælpemidler, men derimod vil betragtes som behandlingsredskaber, som hører til i regionen/sundhedssektoren.

Afgørelser på kompressionsstrømper beror først og fremmest på en konkret og individuel vurdering af, hvilke behov brugen af kompressionsstrømper/kompressionsprodukter skal afhjælpe og der sondres her mellem om hovedformålet med brugen af f.eks. strømper er at afhjælpe en varigt nedsat funktionsevne eller om hovedformålet er at forebygge eller behandle f.eks. ødemer/hævelser.

I servicelovens hjælpemiddelbestemmelser er det slået fast, at der ikke kan bevilges hjælpemidler med henblik på at forbedre, vedligeholde eller forhindre forringelse af det aktuelle funktionsniveau.

Konsekvenser ved ny bevillingspraksis

Det er Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundheds vurdering, at følgerne ved den ændrede praksis formentlig vil afstedkomme en del bekymring hos borgerne i Tårnby Kommune, hos praktiserende læger, hospitaler i regionen samt bandagister og leverandører af kompressionsstrømper.

Det er centrets erfaring, at ændret praksis på hjælpemiddelområdet i en periode på op imod et år, kan resultere i flere henvendelser både i form af klager over afgørelserne men også klager over serviceniveauet. Centret har indtil videre dog kun modtaget ganske få klager over afgørelserne som er videresendt til Ankestyrelsen.

Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundhed er meget opmærksomme på at fraværet af en bevilling jævnfør § 112, ikke må føre til øget antal af lægelige henvisninger til kompressionsbehandlinger i hjemmesygeplejen. Principmeddelelse 20-22 er på dagsordenen på det kommende KLU-møde den 27. april 2023, hvor erfaringer, bekymringer mv. drøftes

De borgere der fremadrettet ikke kan få hjælp i kommunen til kompressionsstrømper som hjælpemiddel eller hjælp til kompressionsforbinding, har mulighed for at søge hjælp i regionalt regi eller ved egenbetaling.

Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundhed indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at indstillingen tages til efterretning

/KPB

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag A - Ny principmeddelelse fastslår, at kompressionsstrømper fortsat kan bevilges som et hjælpemiddel efter serviceloven — Ankestyrelsen

Punkt 8: Økonomisk handleplan 2023

00.22.00-P35-22-523930

Resume

På økonomiudvalgsmødet d. 8. marts blev 34 prioriteringsforslag i den Økonomisk handleplan 2023 godkendt. Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundhed samt Center for Social Indsats og Udvikling fremlægger hermed til orientering oversigt over forslag på udvalgets område.

Uddybende bemærkninger

I bilag A fremlægges de 7 prioriteringsforslag som blev godkendt på udvalgets område.

Center for Rehabilitering, Omsorg og Sundhed samt Center for Social Indsats og Udvikling indstiller til Sundheds- og Omsorgsudvalget,

1. at orienteringen tages til efterretning.

/KPB

Beslutning

Taget til efterretning.

Bilag

Bilag A - Økonomisk handleplan 2023 - S&O.docx

Punkt 9: Lukket: Retning for prioriteringsforslag 2024 SOU

00.30.10-Ø00-23-549748

Punkt 10: Eventuelt

00.22.00-P35-22-523930

Beslutning

Intet.

Punkt 11: Underskriftsark

00.22.00-P35-22-523930

Beslutning

Alle mødedeltagere har underskrevet mødeprotokollen.