

REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 26-09-2023

Mødedato Tirsdag d. 26. september 2023 kl. 18:30

Mødested Kommunalbestyrelsens mødesal

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Sorteringsanlæg til restaffald.....	5
Kommissorium for analyser af ARC.....	8
Ferie- og Fridagsplan 2024/25.....	11
Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 23.8. og 6.9.2023.....	13
Spørgetid.....	14
Lukket: Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 23.8. og 6.9.2023.....	15
Underskriftsark.....	16

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

00.22.02-P35-23-561067

Center for Politik og Kommunikation indstiller til Kommunalbestyrelsen,

1. at godkende dagsorden.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev

Punkt 2: Meddelelser

00.22.02-P35-23-561067

Beslutning

Borgmesteren orienterede om, at han ved mail af 25. september 2023 har modtaget besked om, at Ali Qais har meldt sig ud af Venstre og har meldt sig ind hos Moderaterne. Egentlig sag herom kommer til behandling på kommunalbestyrelsens næste ordinære møde.

Der var afbud fra Paw Karslund, Benny Bindslev og Carsten Fuhr til hele mødet.

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev

Punkt 3: Sorteringsanlæg til restaffald

07.04.10-A00-23-556084

Resume

Kommunalbestyrelsen skal tage stilling til en justeret fordeling af lånerammen til etablering af et sorteringsanlæg til restaffald og til et tillæg til Amager Ressourcecenters (ARCs) vedtægt. Justeringen sker efter en beslutning i Dragør Kommune om ikke at benytte sorteringsanlægget til restaffald, og kommunen vil dermed ikke hæfte for lånerammen. Hvis de fire øvrige kommuner, der indgår i anlægget, kan godkende sagen, skal Ankestyrelsen som tilsynsmyndighed endeligt godkende tillægget til ARCs vedtægt.

Uddybende bemærkninger

Kommunalbestyrelsen godkendte den 28. marts 2023 at udvide lånerammen til etablering af et sorteringsanlæg til restaffald fra 188 til 300 mio. kr. med pro rata hæftelse mellem ARCs ejerkommuner. Sagen blev behandlet sideløbende også i ARCs øvrige ejerkommuner, København, Frederiksberg, Hvidovre og Dragør kommuner. Det indgik som en forudsætning for beslutningen, at anlægget, når det sættes i drift i 2025, skal sortere affald fra København, Frederiksberg og Tårnby. Hvidovre og Dragør indgår delvist i hæftelsen og er senere forpligtet til at benytte anlægget, hvis de ikke opnår den nationale målsatte genanvendelsesprocent. Dragør Kommune besluttede den 27. april 2023 at stå uden for anlægget og hæftelsen, hvilket ændrer forudsætningen for beslutningen. Derfor fremlægges denne sag, hvor der skal træffes en ny beslutning med justering i hæftelsen.

Sorteringsanlægget til restaffald etableres af ARC som et supplement til kildesortering, og anlægget forventes at udsortere omkring 7.000 ton plast, metal, papir, pap og mad- og drikkekarton fra Tårnby Kommune, når det er i fuld drift og sorterer alt restaffald fra Tårnby.

Alle fem ejerkommuner har godkendt, at ARC stifter et selskab, der skal eje og drive sorteringsanlægget. I henhold til ARCs vedtægters § 6, stk. 1, er det muligt at optage lån med anpartsvis hæftelse for en eller flere, men ikke alle, kommuner. Det forudsætter en aftale efter § 3, stk. 2. Aftalen skal indgå som et bilag til ARCs vedtægt.

ARCs bestyrelse har den 21. juni 2023 besluttet at sende en anmodning til kommunerne om at godkende en ændret fordeling af hæftelsen for lånerammen uden deltagelse af Dragør Kommune. Samtidig blev et udkast til § 3, stk. 2-aftalen godkendt. Aftalen er vedlagt anmodningen fra ARC om stillingtagen i København, Frederiksberg, Hvidovre og Tårnby kommuner, jf. bilag 1-3. Aftalen skal desuden godkendes i Ankestyrelsen.

Hvis indstillingen om den indbyrdes fordeling af hæftelsen og/eller tillægget til ARCs vedtægt ikke godkendes, skal sagen sendes tilbage til ARCs ejerkreds til drøftelse af den videre proces.

Økonomi

Som følge af ændring i deltagere i sorteringsanlægget, er der behov for at justere fordelingen af hæftelsen mellem kommunerne. Lånerammen er uændret på i alt 300 mio. kr. Det er Dragør Kommunes oprindelige andel af hæftelsen på 4,2 mio. kr., der skal fordeles mellem de deltagende kommuner, hvilket indebærer en udvidelse af lånerammen for Københavns Kommune med 3,2 mio. kr., Frederiksberg Kommune med 0,7 mio. kr. og Tårnby Kommune med 0,3 mio. kr. Oversigt over hæftelsesfordeling fremgår af dette skema.

Kommune	Godkendt i 2020	Godkendt i 2023	Denne indstilling	I alt
---------	--------------------	--------------------	----------------------	-------

København (ARC-opland)	125,2	84,1	3,2	212,5
Frederiksberg	30,4	19,8	0,7	50,9
Tårnby	12,5	8,2	0,3	21,0
Hvidovre	15,6	0	0	15,6
Dragør	4,2	0	-4,2	0
I alt	188	112	0	300

Da det er indbyggertallet ved det faktiske tidspunkt for låneoptagelsen, som afgør hæftelsen, kan der forekomme mindre ændringer, idet lånet først forventes optaget i 2024. Det er tidligere besluttet, at Hvidovre Kommunes restaffald skal sorteres på anlægget, hvis genanvendelsen af kommunens affald ikke lever op til nationale genanvendelsesmålsætninger. I dette tilfælde indtræder Hvidovre Kommune i hæftelsen efter indbyggertal og de øvrige kommuners hæftelse justeres herefter.

Den ændrede hæftelse påvirker ikke driftsøkonomien på sorteringsanlægget og har derfor ingen økonomiske konsekvenser for Tårnby Kommunes økonomi. Affaldsgebyrerne ændres derfor ikke i medfør af denne indstilling.

ARC har bekræftet, at optagelse af lån ikke påvirker kommunens låneramme. Lånene optages i KommuneKredit, der har givet tilsagn herom på baggrund af, at ARC har opnået dispensation fra Energistyrelsen til at etablere og drive sorteringsanlægget. For god ordens skyld nævnes, at kommunen ikke skal stille lånegaranti, idet lånet garanteres af ARC, der er et I/S, hvor der hæftes solidarisk. Det nyoprettede selskab skal betale garantiprovision for lånet til I/S ARC, hvilket indgår i businesscasen.

Det kan oplyses, at i forhold til sagen fra den 28. marts 2023 så er der tale om en forøgelse af Tårnby Kommunes hæftelse på 300.000 kr.

Det kan yderligere oplyses, at efter sagens behandling i de berørte ejerkommuner sendes § 3, stk. 2- aftalen til endelig godkendelse i Ankestyrelsen. Sorteringsanlægget skal herefter udbydes og bygges på Kraftværksvej 31, 2300 København S. Anlægget forventes at stå klar til drift i andet halvår af 2025.

Center for Politik og Kommunikation indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget over for Kommunalbestyrelsen anbefaler,

1. at godkende, at Dragør Kommunes del af hæftelsen for lån på 4,2 mio. kr. til sorteringsanlæg til restaffald fordeles mellem Frederiksberg Kommune, Københavns Kommune og Tårnby Kommune, sådan som det fremgår af skemaet i økonomiafsnittet, og
2. at godkende tillægget om sorteringsanlæg til restaffald til ARCs vedtægt, jf. bilag 1-3.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 6. september 2023, pkt. 8:

Afstemning foretaget:

For: A (2), F (1) og Ø (1)

Imod: C (1), V (1) og T (1)

Sagen fremsendes til Kommunalbestyrelsen.

Protokolbemærkning:

V, T og C er IKKE imod sorteringsanlæg. Tanken er god, men sagen er baseret på "tro" og ikke fakta, ligeså at en ejerkommune kan udgå af etableringen og undgå etableringsomkostninger og indfasningsudgifter som istedet forholdsmæssigt pålægges Tårnbys borgere.

Beslutning

Punktet sat under afstemning:

For: A (8), F (1), Ø (1) og Ali Qais (løsgænger).

Imod: C (1), V (2) og T (1).

Undlod: B (1).

Indstillingen tiltrådt.

Protokolbemærkning:

V, T og C er IKKE imod sorteringsanlæg. Tanken er god, men sagen er baseret på "tro" og ikke fakta, ligeså at en ejerkommune kan udgå af etableringen og undgå etableringsomkostninger og indfasningsudgifter som istedet forholdsmæssigt pålægges Tårnbys borgere.

Bilag

Låneanmodning vedr. sorteringsanlæg til restaffald - Københavns Kommune.pdf

Anmodning om forhåndsgodkendelse til Ankestyrelsen - juni 2023

skema til Ankestyrelsen - juni 2023

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karlund, Benny Bindslev

Punkt 4: Kommissorium for analyser af ARC

07.04.10-A00-23-556275

Resume

Der er udarbejdet et kommissorium for en analyse af tre modeller for den fremtidige selskabsmæssige organisering af Amager Ressourcecenters (ARCs) aktiviteter. Analyserne foretages som følge af ny lovgivning om udskillelse af affaldsforbrændingsanlæg i kapital selskaber og konkurrenceudsættelse af kommunernes forbrændingsegnede affald og gennemføres i en ejerstyret proces. Kommissoriet behandles sideløbende i kommunalbestyrelser og Borgerrepræsentationen i de fem ejerkommuner, Dragør Kommune, Frederiksberg Kommune, Hvidovre Kommune, Københavns Kommune og Tårnby Kommune.

Uddybende bemærkninger

Folketinget har den 2. juni 2023 vedtaget ændringer af miljøbeskyttelsesloven, lov om varmforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven. Lovændringerne trådte i kraft den 1. juli 2023 og indebærer, at affaldsforbrændingsanlæg fra den 1. januar 2025 skal være udskilt i kapital selskaber (aktieselskaber eller anpartsselskaber) og adskilt fra andre aktiviteter på affaldsområdet. Desuden skal kommunerne konkurrenceudsætte forbrændingen af borgernes restaffald med virkning fra senest den 1. juli 2025. En bred kreds af partier i Folketinget har desuden, den 30. august 2022, indgået en aftale om, at kommunernes affaldsindsamling og øvrige affaldsydelser skal selskabsføres, så aktiviteterne bliver omfattet af momspligt. Aftalen forventes udmøntet i lovgivning i løbet af 2024 med en yderligere frist for implementering.

ARC er et fælleskommunalt interessentskab, der varetager forbrænding af affald (energiproduktion), drift af genbrugsstationer og nærgenbrugsstationer, omlastning af indsamlede genanvendelige materialer mv. for de fem ejerkommuner. ARC varetager indsamling af affald fra Dragør, Københavns og Tårnby kommuner, og det er planlagt, at ARC i løbet af de kommende godt to år bygger et anlæg til sortering af restaffald fra Frederiksberg, Københavns og Tårnby kommuner, jf. sagen om sorteringsanlæg til restaffald.

På baggrund af den fremtidige regulering af affaldsområdet er der, i samarbejde mellem de fem ejerkommuner, udarbejdet et kommissorium for en analyse af styringsmæssige og økonomiske forhold ved en selskabsførelse af ARCs aktiviteter, jf. bilag 1. Analyserne foretages i en proces, der styres af ejerkommunerne med inddragelse af formandskabet i ARCs bestyrelse og direktør.

Analysearbejdet tager udgangspunkt i, at ARCs affaldsforbrændingsanlæg er relativt nyt. Derfor er selskabet gældstungt og har en lav soliditetsgrad. Krav i den nye lovgivning om betaling af garantiprovision vil påvirke ARCs økonomi. Derfor indgår en nærmere analyse af forbrændingsanlæggets økonomi samt rolle i forhold til forsyningssikkerheden i fjernvarmesystemet. Det skal med analysen bl.a. vurderes, om der skal søges dispensation for fristen for selskabsførelse den 1. januar 2025.

Kommissoriet indeholder, at der analyseres følgende tre overordnede modeller for den fremtidige organisering af de opgaver, der i dag varetages af ARC. Med hensyn til indsamlingsopgaven gør det sig gældende i alle tre modeller, at analyserne alene vedrører de tre ejerkommuner, der i dag har placeret opgaven i ARC, altså Dragør, København og Tårnby. Det betyder, at affaldsindsamlingerne i Hvidovre og Frederiksberg kommuner ikke indgår i analysen.

Model I

Udskillelse af ARCs aktiviteter i aktieselskaber i en holdingstruktur under det eksisterende I/S ARC.

Model II

Udskillelse af forbrændingsanlægget i et selskab ejer af I/S ARC, mens indsamlingsopgaverne mv. for de tre af ejerkommunerne placeres i et fælles eller flere særskilte kommunalt ejede selskaber med kommunerne som direkte ejere. Det skal i denne forbindelse vurderes, hvor drift af genbrugspladser og sorteringsanlægget kan placeres.

Model III

Udskillelse af de nuværende indsamlingsopgaver for de tre af ejerkommunerne, drift af genbrugspladser og forbrændingsaktiviteten placeres i andre selskaber, og vurdering af, hvor sorteringsanlægget kan placeres. I den forbindelse vurderes også muligheden for sammenlægning med andre affaldsforbrændingsanlæg.

Det bemærkes, at der først efter gennemførelse af analyserne kan forventes at blive vedtaget ny lovgivning, der udmønter Folketingets aftale af 30. august 2022 og fastlægger rammerne for selskabsgørelse af ARCs indsamlingsaktiviteter, genbrugsstationer, affaldsdeponi mv. Alligevel anbefaler administrationen, at analyserne omfatter disse aktiviteter.

Såfremt kommissoriet ikke bliver godkendt, kan der forhandles et alternativt kommissorium mellem ejerkommunerne. Det bemærkes, at forsinkelser vil medføre, at tidsfristen i lovgivningen om selskabsmæssig udskillelse af forbrændingsaktiviteten senest den 1. januar 2025, kan blive vanskeligt at overholde.

Af hensyn til den stramme tidsplan er det indledende analysearbejde påbegyndt med forbehold for kommissoriets endelige godkendelse i kommunalbestyrelserne. Det bemærkes, at rådgivernes indledende arbejde er af forberedende karakter til den egentlige analyse og foregriber således ikke de konkrete modelanalyser, der gennemføres efter den politiske behandling af kommissoriet. Analyserne forventes afsluttet i januar 2024, så der i første kvartal kan foretages en beslutning om valg af model for selskabsgørelse af ARCs aktiviteter. Herefter eksekveres selskabsgørelsen, så den kan træde i kraft inden fristen for gennemførelse den 1. januar 2025, jf. bilag 1 - Overordnet tidsplan for selskabsgørelse.

Det skal oplyses, at godkendelsen er med forbehold for vedtagelse i kommunalbestyrelserne i ARCs øvrige ejerkommuner.

Økonomi

Analyserne gennemføres med bistand fra advokatfirma og revisionselskab og forventes at medføre omkostninger for omkring 2 mio. kr., der fordeles mellem ejerkommunerne efter ejerandel. Tårnby Kommunes ejerandel er 6,5 pct. svarende til 127.400 kr. til rådgiverne. Der indgår i lovbemærkningerne en vurdering af, at kommunernes omkostninger til selskabsgørelsen kan afholdes over affaldsgebyrerne, hvorfor de vil belaste den takstfinansierede bevilling til Affaldsområdet i 2023 og 2024. Udgifterne forventes at kunne dækkes af de godkendte affaldsgebyrer for 2023 og de foreslåede affaldsgebyrer for 2024, som forventes vedtaget med Budget 2024, så der er ikke behov for en særskilt bevilling til formålet.

Center for Politik og Kommunikation indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget over for Kommunalbestyrelsen anbefaler,

1. at godkende "Kommissorium for analyse af modeller for selskabsgørelse af I/S Amager Ressourcecenter", jf. bilag 1.

Anbefales overfor Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Tiltrådt.

Bilag

Bilag 1 - Kommissorium for analyse af modeller for selskabsgørelse af ARC inklusive bilag.pdf

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev

Punkt 5: Ferie- og Fridagsplan 2024/25

17.02.03-P15-23-551827

Resume

Forslag til skolernes ferie- og fridagsplan for skoleåret 2024/25.

Uddybende bemærkninger

De blå felter i den vedhæftede ferie- og fridagsplan markerer de ferie- og fridage som Børne- og Skoleudvalget beslutter.

Ved placering af de ferie/fridage som Tårnby Kommune traditionelt har, viser det sig, at der er en enkelt ferie/fridag tilbage til placering. Center for Skole og Fritidsliv har i forslaget placeret denne ferie/fridag på den indeklemte dag fredag den 6. juni 2025 i forbindelse med Grundlovsdag og pinsen, da centret vurderer, at dette vil være en oplagt forlænget weekend for mange. Dette betyder til gengæld, at skoleåret 2024/25 allerede starter mandag den 12. august 2024 og 0. klasserne vil have første skoledag tirsdag den 13. august 2024.

Ferie- og fridagsplanen for 2024/25 indeholder:

- Efterårsferie i uge 42
- Juleferie fra mandag den 23. december 2024 til og med onsdag 1. januar 2025
- Vinterferie i uge 7
- Påskeferie fra lørdag den 12. april 2025 til og med mandag den 21. april 2025, inkl. de 3 hverdage før helligdagene
- Fridag den 1. maj 2024
- Kristi himmelfartsdag torsdag den 29. maj 2024
- Efter Kristi Himmelfartsdag vil den indeklemte fredag den 30. maj 2025 være en fridag
- Grundlovsdag torsdag den 5. juni 2025
- Efter Grundlovsdag vil den indeklemte fredag den 6. juni 2025 være en fridag
- Pinseferie lørdag den 7. juni 2025 til og med mandag den 9. juni 2025

Skoleåret 2024/25 slutter fredag den 27. juni 2025 idet Folkeskolelovens § 14a, stk. 2. foreskriver, at elevernes sommerferie begynder den sidste lørdag i juni måned.

Samlet set betyder dette, at der i skoleåret 2024/25 vil være 200 skoledage og 165 fridage inkl. lørdag, søndage og helligdage.

Høring

Forslaget sendes til høring i skolebestyrelserne med høringsfrist den 16. august 2023.

Tilføjelse til sagens 2. behandling på Børne- og Skoleudvalgsmøde den 7. september 2022.

Til behandling af indstillingspunkt 2 og 3 kan det oplyses, at der er modtaget hørings svar fra de 9 skolebestyrelser.

Størstedelen af skolerne tager ferie- og fridagsplanen til efterretning. En skole foreslår at den 6. juni flyttes til den 2. januar eller i forlængelse af skoleferien og en anden skole foreslår at flytte en feriedag til den 2. januar og er glade for at skoleåret starter på en mandag.

Høringssvarene er vedlagt som bilag

Det indstilles, at den udarbejdede ferie- og Fridagsplan 2024/2025 på baggrund af indkomne hørings svar godkendes uden ændringer i Børne- og Skoleudvalget den 7. september 2023 og efterfølgende videresendes med anbefaling til Kommunalbestyrelsen.

Center for Skole og Fritidsliv anbefaler overfor Børne- og Skoleudvalget at indstille til Kommunalbestyrelsen.

- at forslaget sendes til høring i skolebestyrelserne med høringsfrist den 16. august 2023.
- at forslaget 2. behandles den 7. september 2023 i Børne- og Skoleudvalget
- at sagen fremsendes til Kommunalbestyrelsens behandling den 26. september 2023.

/HKR

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 1. juni 2023, pkt. 4:

Udvalget fremsender forslag til høring i skolebestyrelserne med høringsfrist den 16. august 2023.

Beslutning fra Børne- og Skoleudvalget, 7. september 2023, pkt. 6:

Udvalget besluttede at ændre til 199 skoledage, og at fredag den 2. maj 2023 bliver en fredag.

Beslutning

Tiltrådt, jf. beslutningen i Børne- og Skoleudvalget.

Bilag

Ferie- og Fridagsplan 2024/25

Hørings svar ang. Ferie- og Fridagsplan 2024/25

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karstlund, Benny Bindslev

Punkt 6: Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 23.8. og 6.9.2023

00.22.02-P35-23-561067

Resume

Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 23. august og 6. september 2023.

Uddybende bemærkninger

Fra Økonomiudvalgets møde den 23. august 2023:

- Sag nr. 4: Afvanding og genetablering af legeplads på Munkebjergvej 121

Fra Økonomiudvalgets møde den 6. september 2023:

- Sag nr. 3: Opfølgning på økonomien i busdriften

Center for Politik og Kommunikation indstiller til Kommunalbestyrelsen,

1. at godkende bevillingssagerne som fremgår af indstillingen fra Økonomiudvalgets møder den 23. august og 6. september 2023.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev

Punkt 7: Spørgetid

00.22.02-P35-23-561067

Resume

Efter Kommunalbestyrelsesmøde, det er der adgang for hver tilhænder til at stille spørgsmål til 2 sager til Kommunalbestyrelsen om de sager, der er optaget på dagsordenen.

Uddybende bemærkninger

Der er ikke modtaget skriftlige spørgsmål.

Beslutning

En tilhænder stillede spørgsmål.

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev

Punkt 8: Lukket: Andre indstillinger og beslutninger fra Økonomiudvalgets møder den 23.8. og 6.9.2023

00.22.02-P35-23-561067

Godkendt.

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev

Punkt 9: Underskriftsark

00.22.02-P35-23-561067

Fraværende Carsten Fuhr, Paw Karslund, Benny Bindslev