

# REFERAT Kommunalbestyrelsen d. 28-05-2024

**Mødedato** Tirsdag d. 28. maj 2024 kl. 18:30

**Mødested** Kommunalbestyrelsens mødesal

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser.....	4
Selskabsmæssig organisering af I/S Amager Ressourcecenter.....	5
Olufsgaard, regnskaber 2022.....	9
Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 30.4. og 8.5.2024.....	11
Spørgetid.....	12
Lukket: Udbud af madservice.....	13
Lukket: Beslutning om tildeling - udbud af kontrakt om vask af borgertøj.....	14
Lukket: Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 30.4. og 8.5.2024.....	15
Underskriftsark.....	16

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.02-P35-24-577103

## **Indstilling**

**Center for Politik og Kommunikation indstiller til Kommunalbestyrelsen,**

1. at godkende dagsorden.

## **Beslutning**

Godkendt.

**Fraværende** Paw Karslund

## **Punkt 2: Meddelelser**

00.22.02-P35-24-577103

### **Beslutning**

Borgmesteren orienterede om, at der foreligger afbud til dette møde fra Paw Karslund (O).

**Fraværende** Paw Karslund

## Punkt 3: Selskabsmæssig organisering af I/S Amager Ressourcecenter

07.04.00-A21-24-574811

### Resume

Der skal tages stilling til den fremtidige organisering af I/S Amager Ressourcecenter (ARC), som følge af lovændringer og krav om udskillelse af affaldsenergianlæg i særskilte kapitalselskaber og krav om konkurrenceudsættelse af kommuners forbrændingsegnete affald.

Sagen behandles sideløbende i ARCs andre ejerkommuner, det vil sige i København, Frederiksberg, Hvidovre og Dragør Kommuner, og er under forudsætning af godkendelse i alle fem ejerkommuner, jf. bilag 1.

### Uddybende bemærkninger

Lovændringer i miljøbeskyttelsesloven, lov om varmemforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteloven indebærer, at affaldsforbrændingsanlæg fra den 1. januar 2025 skal være udskilt i kapitalselskaber (aktieselskaber eller anpartsselskaber) og adskilt fra andre aktiviteter på affaldsområdet. Desuden skal kommunerne konkurrenceudsætte forbrænding af borgernes restaffald med virkning fra senest den 1. juli 2025.

Kommunalbestyrelsen godkendte den 26. september 2023 et kommissorium for analyser af ARCs selskabsmæssige organisering (jf. bilag 2), som nu er afrapporteret og suppleret med to minimumsmodeller. Kommunalbestyrelsen skal på baggrund af analyserne i bilag 3,4,5,6 og 7 tage stilling til den selskabsmæssige organisering af ARC og stiftelse af de anbefalede selskaber. Bilag 4, 6 og 7 er fortrolige af hensyn til oplysninger om ARCs økonomi.

Kommissorium for analyser af ARCs selskabsmæssige organisering beskriver tre fremtidige modeller for den selskabsmæssige organisering af ARC. Kommissoriet tager udgangspunkt i de nævnte lovkrav og i forventet ny lovgivning om selskabsgørelse af kommunernes øvrige affaldsaktiviteter med afsæt i en aftale i Folketinget fra den 30. august 2022. Aftalen om yderligere selskabsgørelse er endnu ikke udmøntet i lovtækt, og det er uafklaret, hvornår udmøntningen vil ske.

Det er derfor aftalt mellem ejerkommunerne på administrativt niveau at supplere kommissoriet med analyse af to minimumsmodeller hhv. med og uden serviceselskab ud fra principper om, at modellen skal leve op til nugældende lovkrav, medføre få selskabsmæssige ændringer, understøtte effektiv drift af ARC og samtidig ikke stå i vejen for eventuelle fremtidige lovkrav om yderligere selskabsgørelse.

For hver af de fem modeller er der gennemført analyser af juridiske forhold og økonomien i ARCs affaldsforbrændingsanlæg med henblik på at sikre, at lovkravet om selskabsgørelse opfyldes, og for at afdække centrale punkter ved de forskellige selskabsmodeller.

### Økonomiske beregninger

Konsulenter fra PwC har opstillet en økonomisk model til beregning af forbrændingsanlæggets økonomi i hele forbrændingsanlæggets forventede levetid frem til 2047. Beregningerne har afdækket, at forbrændingsanlægget ud fra en række forudsætninger, i hele levetiden vil have positiv likviditet, og at det derfor er muligt at stifte et aktieselskab til den fremtidige drift af forbrændingsanlægget i "ARC Affaldsenergi A/S" uden kapitalindsud fra ejerkredsen, jf. bilag 4. Bilaget er fortroligt, fordi det indeholder forretningsfølsomme oplysninger om ARCs affaldsforbrændingsanlæg. Modelberegningerne dækker både kommissoriets organisationsmodeller og de to minimumsmodeller.

Forudsætningerne for beregningerne er, at selskabet drives på markedsvilkår, både hvad angår drift og finansiering. Derudover er det lagt til grund, at markedspriser for affald til forbrænding samt CO<sub>2</sub>-afgifter og -kvoter stiger væsentligt i perioden. Desuden indgår forventede el- og varmepriser, jf. fortroligt bilag 4, side 10ff.

Det er konsulenternes vurdering, at selvom en række af forudsætningerne for beregningerne er behæftet med usikkerhed blandt andet på grund af den lange tidshorison, så forventes selskabsøkonomien at være relativt robust. Ved stiftelse af et selskab indskydes affaldsforbrændingsanlægget som apportindskud (indskud af anlægsaktiv/energianlægget i stedet for kontanter).

#### De fem selskabsmodeller

I det følgende beskrives de analyserede modeller, hvor den første minimumsmodel med serviceselskab anbefales:

**Minimumsmodel med serviceselskab:** I den indstillede model "minimumsmodel med serviceselskab" bevares de fleste af ARCs nuværende aktiviteter, såsom affaldsindsamlingen i København, Tårnby og Dragør, genbrugsservice og omlastning i I/S ARC (jf. bilag 5), mens affaldsforbrændingsanlægget udskilles i et aktieselskab, ARC Affaldsenergi A/S. Samtidig stiftes ARC Service A/S, hvortil alle ARC-koncernens medarbejdere samtidig virksomhedsoverdrages. Der indskydes et ARC Holding A/S mellem de to selskaber og I/S'et. Med denne model kan ARC få en smidig organisation, og administrative funktioner kan deles. Modellen lever op til lovkrav og kan senere suppleres med yderligere selskaber, når/hvis der kommer lovkrav om yderligere selskabsførelse enten i ARC eller med direkte kommunalt ejerskab. I denne model bevares bestyrelsen i I/S ARC med instruktionsmulighed og dermed med uændret kommunal indflydelse på de aktiviteter, som varetages af I/S'et. Der skal senere udpeges en bestyrelse i aktieselskaberne, Holding, Service og Affaldsenergi. Der vil i aktieselskaberne ikke være instruktionsmulighed.

**Minimumsmodel (uden serviceselskab):** I denne model udskilles kun forbrændingsanlægget i et A/S, mens organiseringen af ARC I/S bevares som i dag (jf. bilag 5).

**Kommissoriets modeller:** De følgende muligheder er undersøgt på baggrund af det godkendte kommissorium og under forudsætning af et nyt lovkrav om selskabsførelse af de øvrige kommunale affaldsaktiviteter (jf. bilag 3). Rækkevidden af de forventede lovændringer er ikke afklaret, og de nævnte modeller kan vise sig mere eller mindre egnede til at leve op til den kommende lovgivning. Det kan senere besluttes at supplere/justere den indstillede model til en af modellerne nedenfor, når kommende krav bliver afklaret.

**Model 1a eller 1b:** ARC organiseres i en koncernstruktur med Holding A/S og Service A/S. Affaldsforbrænding lægges i et separat A/S, og alle ARCs øvrige forretningsområder bliver selskabsgjort i et samlet A/S. I model 1a nedlægges I/S'et og erstattes af et A/S, mens I/S'et bevares over koncernstrukturen i 1b. I begge modeller, men især i 1a, reduceres kommunernes instruktionsmulighed og dermed indflydelse.

**Model 2:** Som model 1b, men indsamlingsaktiviteten deles op, tages ud af ARC og placeres i separate selskaber under den enkelte kommune eller i fælles ejerskab under et mindre antal kommuner.

**Model 3:** Som model 1a, men Københavns Kommunes ejerskab varetages af HOFOR A/S.

Det er muligt at vælge en af de andre modeller, som er beskrevet i indstillingen. Modellerne lever alle op til lovkravet om at udskille affaldsforbrændingsanlægget i et separat selskab, mens kommissoriets tre modeller selskabsfører alle ARCs

aktiviteter, hvilket er mere end der er krav om i lovgivningen på nuværende tidspunkt. Valg af en anden løsning vil medføre, at sagen skal drøftes igen med de andre ejerkommuner, før der kan træffes endelig beslutning.

Videre proces

Når Borgerrepræsentationen og kommunalbestyrelserne i ejerkommunerne har godkendt indstillingen, går arbejdet i gang med at revidere ARC's vedtægt, opstille åbningsbalance for ARC med underliggende selskaber, udarbejde forslag til bestyrelsessammensætning og vedtægt for aktieselskaberne samt eventuelt en ejerftale mv. (jf. bilag 8). Klima- og miljømæssige hensyn indarbejdes i materialet. En eventuel ejerftale med ejernes ønsker om f.eks. importaffald, udarbejdes under hensyntagen til, at selskabet skal drives på markedsvilkår. Indstilling herom forelægges i tredje kvartal 2024 sammen med indstilling om kommunegaranti for A/S ARC Affaldsenergis låneportefølje. Herudover skal vedtægtsændringer godkendes af Ankestyrelsen.

## **Økonomi**

Denne indstilling har ikke i sig selv økonomiske konsekvenser for Tårnby Kommune.

## **Indstilling**

**Center for Politik og Kommunikation indstiller til Økonomiudvalget, at udvalget over for Kommunalbestyrelsen anbefaler,**

1. at godkende, at ARC's selskabsmæssige organisering ændres til en minimumsmodel med serviceselskab, som beskrevet i indstillingen, og
2. at godkende, at ARC stifter selskaberne ARC Holding A/S, ARC Affaldsenergi A/S og ARC Service A/S senest 1. januar 2025.

Beslutning fra Økonomiudvalget, 8. maj 2024, pkt. 10:

Anbefales over for Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning**

Indstillingen tiltrådt.

C (2) og V (2) stemte imod.

Protokolbemærkning fra C og V:

"C og V havde gerne set, at model 2 var valgt pga. større gennemsigtighed."

## **Bilag**

Bilag 1 Tidsplaner for politisk behandling

Bilag 2 Kommissorium for analyse af modeller for selskabsgørelse af ARC.pdf

Bilag 3 DLA Sammenfatning af hovedrapport.pdf

Bilag 5 DLA Notat om minimumsmodeller suppleret med bemærkninger om ledelse.pdf

Bilag 8 Overordnet tids- og opgaveplan.docx

**Fraværende** Paw Karlund

## **Punkt 4: Olufsgaard, regnskaber 2022**

03.11.02-G00-21-424052

### **Resume**

Regnskaberne 2022 for DSI Olufsgaard er nu tilgængelige og fremlægges for Bygge- og Ejendomsudvalget.

### **Uddybende bemærkninger**

Regnskaberne viser følgende:

Institutionen

Underskud: 156.275 kr.

Overført til arbejdskapitalen.

Afdeling A:

Overskud: 2.728.705 kr.

Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunktet: 903 kr.

Afdeling B:

Underskud: 167.572 kr.

Overført til samlet resultat.

Leje pr. m2 på balancetidspunktet: 941 kr.

Afdeling C:

Underskud: 2.382.103 kr.

Overført til samlet resultat. Det samlede resultat udgør herefter et underskud på 3.433.923 kr.

Leje pr. m2 på balancetidspunktet: 737 kr. Lejeforhøjelse: 40 kr./m2.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold.

Center for Politik og Kommunikation vil anmode administrationen om en redegørelse for overskud og underskud med en frist for svar på 4 uger.

### **Lovgrundlag**

Bekendtgørelse om drift af almene boliger § 75

## **Indstilling**

### **Center for Politik og Kommunikation indstiller til Bygge- og Ejendomsudvalget, at udvalget over for Kommunalbestyrelsen anbefaler,**

1. regnskaberne 2022 for DSI Olufsgaard forelægges med bemærkning om, at administrator anmodes om redegørelse for det store overskud i afdeling A og det store underskud i afdeling C.

Beslutning fra Bygge- og Ejendomsudvalget, 14. maj 2024, pkt. 3:

Indstillingen tiltrådt.

Sagen sendes frem til Kommunalbestyrelsen.

## **Beslutning**

Indstillingen tiltrådt.

## **Bilag**

Dagsordenspunkt DSI Olufsgaard, regnskaber 2021 behandlet på mødet 25. oktober 2022 i Kommunalbestyrelsen

Oluf 2022 institutionen

Afdeling A regnskab 2022

Afdeling B regnskab 2022

Afdeling C regnskab 2022

**Fraværende** Paw Karslund

## **Punkt 5: Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 30.4. og 8.5.2024**

00.22.02-P35-24-577103

### **Resume**

Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 30. april og den 8. maj 2024.

### **Uddybende bemærkninger**

Fra Økonomiudvalgets møde den 30. april 2024:

- Ingen sager

Fra Økonomiudvalgets møde den 8. maj 2024:

- Sag nr. 4: Tillægsbevilling - Etablering af ekstra skure ved nyttehave
- Sag nr. 7: Projekt "Videre Uden Vold": Modtagelse af midler fra Askovfondens Dialog mod Vold
- Sag nr. 8: Vikarsøgning ved langtidssygdом 2023/2024
- Sag nr. 15: Tårnbyhuse, afdeling Kastruphuse, opførsel af 18 tagboliger, skema C

### **Indstilling**

**Center for Politik og Kommunikation indstiller til Kommunalbestyrelsen,**

1. at godkende bevillingssagerne.

### **Beslutning**

Godkendt.

**Fraværende** Paw Karlund

## **Punkt 6: Spørgetid**

00.22.02-P35-24-577103

### **Resume**

Efter Kommunalbestyrelsesmødet er der adgang for hver tilhører til at stille spørgsmål til 2 sager til Kommunalbestyrelsen om de sager, der er optaget på dagsordenen.

### **Uddybende bemærkninger**

Der er ikke modtaget skriftlige spørgsmål.

### **Beslutning**

Ingen tilhørere stillede spørgsmål.

**Fraværende** Paw Karlund

## **Punkt 7: Lukket: Udbud af madservice**

88.12.28-Ø54-22-512563

Indstillingen tiltrådt.

**Fraværende** Paw Karslund

## **Punkt 8: Lukket: Beslutning om tildeling - udbud af kontrakt om vask af borgertøj**

00.00.00-A00-23-555285

Indstillingen tiltrådt.

M (1) stemte imod.

Protokolbemærkning fra M:

"Kan ikke gå ind for sagen, idet den kan medføre ekstra udgifter for plejehjemsbeboerne i forbindelse med tilkøb af ekstraydelser."

**Fraværende** Paw Karslund

## **Punkt 9: Lukket: Bevillingssager fra Økonomiudvalgets møder den 30.4. og 8.5.2024**

00.22.02-P35-24-577103

Godkendt.

**Fraværende** Paw Karslund

## **Punkt 10: Underskriftsark**

00.22.02-P35-24-577103

**Fraværende** Paw Karslund